

Ügyiratszám: 2083/2013.

E l ő t e r j e s z t é s

Balatonszárszó Nagyközség Önkormányzata Képviselőtestületének 2013. május 27-én tartandó ülésére

Tárgy: A Balatonszárszói Százszorszép Óvoda közös fenntartására irányuló társulási megállapodás módosítása

Tisztelt Képviselők!

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 157. § a) és c) pontja alapján a helyi önkormányzatok társulásairól és együttműködésükről szóló 1997. évi CXXXV. törvény 2013. január 1-jén hatályát veszítette. Az Mötv. 146. § (1) bekezdése szerint az Mötv. vonatkozó rendelkezéseinek **2013. január 1-jei hatályba lépése előtt kötött önkormányzati társulási megállapodásokat a képviselőtestületeknek felül kell vizsgálniuk és a megállapodásokat az Mötv. rendelkezéseinek megfelelően módosítaniuk kell. A törvény a felülvizsgálatra és módosításra 2013. június 30-ig ad lehetőséget.**

E kötelezettségnek eleget téve szükséges a **Balatonszárszói Százszorszép Óvoda** közös fenntartására vonatkozó intézményfenntartó társulási megállapodás felülvizsgálata és módosítása. Az Mötv. meghatározza azokat a formai és tartalmi elemeket, melyeknek a társulási megállapodásoknak meg kell felelniük. Így pl. előírja az írásbeli megállapodást, a minősített többséghez kötött döntéseket, a társulás megszűnésének eseteit, a megállapodás kötelező tartalmi elemeit. Ezen túlmenően a társulások létrehozására, a döntéshozatal rendjére, a működésre, a költségek viselésére vonatkozóan csak akkor érvényesülnek az Mötv. szabályai, ha a társulási megállapodás nem tartalmaz eltérő rendelkezéseket.

A megállapodás preambuluma

A módosításra kerülő szöveg tartalmazza a hatályos jogszabályokra való hivatkozást. A törvényi módosítás nem szünteti meg a társulásokat, hanem **a szabad társulás alkotmányos alapelve alapján a meglévő társulások tovább működhetnek a jogszabályi előírásoknak megfelelően módosított társulási megállapodásban foglaltak szerint.**

Az Mötv. 87. §-a továbbra is lehetővé teszi, hogy a képviselőtestületek **egy vagy több önkormányzati feladat- és hatáskör hatékonyabb és célszerűbb ellátására** jogi személyiséggel rendelkező társulást hozzanak létre.

1. A társulás neve: Balatonszárszói Óvodafenntartó Társulás

A társult önkormányzatok polgármesterei javaslatára egyszerűsödött a társulás elnevezése. Az új megnevezés kifejezésre juttatja a közös feladatellátás tartalmát is.

3. A társulás működési területe változatlan, a társult önkormányzatok közigazgatási területe.

4. A hatályos jogszabály szerint szükséges a társulási megállapodásban a társult települések lakosságszámát is feltüntetni.

5. A társulás jogállása változott. A hatályos jogszabály szerint az eddig jogi személyiséggel nem rendelkező társulás esetében a felülvizsgálat eredményeként **szükséges a társulás jogi személyiségű társulássá történő átalakítása és a törzskönyvi nyilvántartásba történő bejegyeztetése.**

7.1. A jogi személyiségű társulás irányító szerve a Társulási Tanács.

A megállapodás VI. fejezete tartalmazza a **társulás szervezeti rendszerét. A Társulási Tanács szervezetét, a Társulási Tanács hatáskörét, működését, a Társulás elnökére vonatkozó szabályokat.**

Az Möt. 94. § (1) bek. alapján az önkormányzati társulás **döntéshozó szerve a Társulási Tanács.** Az Möt. 94. § (2) bekezdése szerint a Társulási Tanácsot a társult önkormányzatok **képviselőtestületei által delegált tagok alkotják, akik a megállapodásban meghatározott számú szavazati aránnyal rendelkeznek.** A tervezet szerint minden társult önkormányzat **I főt** delegál (polgármestert) és minden tag **egy szavazattal** rendelkezik.

Az Möt. értelmében a megállapodás kötelező tartalmi eleme **a döntéshozatal módjának meghatározása és a minősített döntéshozatal** eseteinek felsorolása. Az Möt. szerint a Társulási Tanács akkor **határozatképes, ha ülésén a megállapodásban meghatározott számú, de legalább a szavazatok felével rendelkező tag jelen van. (esetünkben 6 főből 4 fő)** A javaslat elfogadásához a megállapodásban meghatározott számú, de **legalább annyi képviselő igen szavazata szükséges, amely meghaladja a jelen levő képviselők szavazatainak több mint felét.**

A **minősített többséghez** a megállapodásban meghatározott számú, de **legalább annyi tag szavazata szükséges, amely eléri a társulásban részt vevő tagok szavazatának több mint a felét (esetünkben 4 igen) és az általuk képviselt települések lakosságának a felét.**

Az Möt. 95. § (4) bekezdése szerint - eltérő megállapodás hiányában – a Társulási Tanács munkaszervezeti feladatait, a döntések előkészítését, a végrehajtás megszervezését a társulás székhelyének polgármesteri hivatala látja el, vagyis a Balatonszárszói Közös Önkormányzati Hivatal.

12.1. rész rendelkezik a társulás vagyonáról, a társulás működéséhez szükséges pénzügyi forrás biztosításáról. Az Möt. 90. § (2) bekezdése szerint a Társulás működési költségeihez – eltérő megállapodás hiányában – a társulás tagjai az általuk képviselt települések lakosságának arányában hozzájárulnak. A megállapodás tervezet értelmében **Balatonszárszó Nagyközség Önkormányzata a Társulás működéséhez nem kér hozzájárulást a társult önkormányzatoktól.**

A **IX. fejezet** a társuláshoz való **csatlakozás, a megszűnés és a kiválás** szabályait tartalmazza az Möt. rendelkezéseinek megfelelően. Az Möt. 89. § (1) bekezdése szerint a társuláshoz csatlakozni a naptári év első napjával, abból kiválni a naptári év utolsó napjával lehet, ha a társulási megállapodás másként nem rendelkezik. A társuláshoz való **csatlakozásról, illetve kiválásról legalább hat hónappal korábban, minősített többséggel** kell dönteni és erről a Társulási Tanácsot értesíteni kell. Alapvető változás a törvényi szabályozásban, hogy a társulási megállapodásban **szabadon meg lehet határozni** a csatlakozás és a kiválás időpontját. Ezek meghatározása tehát a képviselőtestületek szabad döntésén, megállapodásán alapul. Mivel a Társulás köznevelési intézményt tart fenn, ezért a csatlakozás és a kilépés határidejének meghatározásánál indokolt figyelembe venni a köznevelési törvény 84. § (3) bekezdését, amely értelmében köznevelési intézményt csak július, augusztus hónapban lehet átszervezni, így ennek alapján indokolt a társulási megállapodásban meghatározni, hogy **a társuláshoz csatlakozni az év augusztus 1. napjával lehet, a társulásból kiválni pedig az év július 31. napjával lehet.**

A Társulási Tanács minősített többséggel dönt a Társulásból való kizárásról.

Az Möt. 91. §-a alapján **a társulás megszűnik:**

- a.) ha a megállapodásban meghatározott időtartam eltelt, vagy a törvényben meghatározott megszűnési feltétel megvalósult,
- b.) ha a társulás tagjai a jogszabályban meghatározott többséggel elhatározzák,

- c.) a törvény erejénél fogva,
- d.) a bíróság jogerős döntése alapján.

Az Möt. 90. § (4) bekezdése alapján a társulás megszűnése, a társulásból történő kiválás, kizárás esetén – eltérő megállapodás hiányában - a társulás vagyontát a társulás azon tagjainak kell visszaadni, amelyek azt a társulás rendelkezésére bocsátotta. Egyebekben a közös tulajdonra vonatkozó rendelkezéseket kell alkalmazni.

Fontos szabály, hogy a társulás megszűnése esetén a társulásban ellátott kötelező önkormányzati feladatok ellátását a településeken a társulás megszűnését követően is biztosítani kell.

A X. fejezet határozza meg a megállapodás módosításának feltételeit. Az Möt. 88. § (2) bekezdése alapján a társulásban részt vevő képviselőtestületek mindegyikének minősített többséggel hozott döntése szükséges a társulási megállapodás módosításához.

A hatályos jogszabályok szerint, ha a társulási megállapodás módosításával megy végbe a nem jogi személyiségű társulás átalakítása, vagyis jogi személyiségű társulássá válása, akkor az általa fenntartott köznevelési költségvetési szerv alapító okiratában **az irányító szerv vonatkozásában az alapító okiratot is módosítani kell.** Ugyanakkor ebben az esetben a köznevelési törvény szerint **a változás nem minősül fenntartó váltásnak**, mivel az eddigi fenntartó lesz a továbbiakban is fenntartó, csak törvényi kötelezettségnek megfelelően a társulás formája változik meg. Ez a módosítás pedig megtörténhet nem csak július és augusztus hónapban.

Tisztelt Képviselők!

Javaslom a társulási megállapodás és a Balatonszárszói Százszorszép Óvoda alapító okirata módosítására vonatkozó előterjesztés megtárgyalását, a társulási megállapodás tervezet, valamint az alapító okirat módosító okiratának elfogadását.

Határozati javaslat

a.)

Balatonszárszó Nagyközség Önkormányzatának Képviselőtestülete a Balatonszárszói Százszorszép Óvoda közös fenntartására irányuló Társulási Megállapodást 2013. július 1. hatállyal elfogadja.

A képviselőtestület felkéri a polgármestert, hogy a megállapodás elfogadása érdekében a megállapodás-tervezetet és az előterjesztést küldje meg a társönkormányzatok polgármesterének.

A képviselőtestület felkéri a Balatonszárszói Közös Önkormányzati Hivatal jegyzőjét, hogy a jogi személyiségű társulás törzskönyvi bejegyzése érdekében a MÁK felé tegye meg a szükséges intézkedéseket.

b.)

Balatonszárszó Nagyközség Önkormányzatának Képviselőtestülete a Balatonszárszói Százszorszép Óvoda alapító okiratának módosítását 2013. július 1. hatállyal az alábbiak szerint fogadja el:

Balatonszárszói Százszorszép Óvoda Alapító Okiratának Módosító Okirata

Balatonszárszó Nagyközség Önkormányzatának Képviselőtestülete a Balatonszárszói Százszorszép Óvoda 2008. szeptember 1-től hatályos és utoljára 2012. évben módosított alapító okiratát 2013. július 1 nap hatállyal a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény 21.§. (3) bekezdés, valamint az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII.31.) Korm.

rendelet 5.§. (1)-(2) bekezdése és a nevelési oktatási intézmények névhasználatáról szóló 20/2012. (VIII.31.) EMMI rendelet szerinti tartalommal az alábbiak szerint módosítja:

- **Az alapító okirat 3. Irányító szervének neve, székhelye**

Az irányító szerv neve, székhelye:

Balatonszárszó Nagyközség Önkormányzatának Képviselőtestülete
8624 Balatonszárszó, Hősök tere 1.

Balatonszárszó Nagyközség Önkormányzatának Képviselőtestülete az alapítói jogok gyakorlása során köteles a társönkormányzatok képviselőtestületeinek előzetes véleményét beszerezni. A Kötcei Alsó Tagozatos Általános Iskola és a Kötcei Napközi Otthonos Óvoda intézményegységekkel kapcsolatos alapítói jogok gyakorlása előtt köteles Kötce Község Önkormányzata Képviselőtestületének, Nagycsepely Község Önkormányzata Képviselőtestületének, valamint Teleki Község Önkormányzata Képviselőtestületének egyetértését beszerezni.

Alapító szervek neve és székhelye

Balatonszárszó Nagyközség Önkormányzata
8624 Balatonszárszó, Hősök tere 1.

Kötce Község Önkormányzata
8627 Kötce Kossuth L.u.2.

Nagycsepely Község Önkormányzata
8628 Nagycsepely, Kossuth L.u.17.

Teleki Község Önkormányzata
8626 Teleki, Rákóczi F. u. 49.

Szólád Község Önkormányzata
8625 Szólád, Kossuth L. u. 32.

Balatonőszöd Község Önkormányzata
8636.Balatonőszöd, Szabadság u. 89.

Fenntartó szervek neve és székhelye

Balatonszárszó Nagyközség Önkormányzata
8624 Balatonszárszó, Hősök tere 1.

Kötce Község Önkormányzata
8627 Kötce Kossuth L.u.2.

Nagycsepely Község Önkormányzata
8628.Nagycsepely, Kossuth L.u.17.

Teleki Község Önkormányzata
8626 Teleki, Rákóczi F. u. 49.

Szólád Község Önkormányzata
8625 Szólád, Kossuth L. u. 32.

Balatonőszöd Község Önkormányzata
8636 Balatonőszöd, Szabadság u. 89.

Az intézményfenntartó társulási megállapodásban foglaltak szerint a társult önkormányzatok által közösen fenntartott intézmény fenntartásával kapcsolatos feladat- és hatásköröket Balatonszárszó Nagyközség Önkormányzatának Képviselőtestülete látja el.

szövegrész helyébe az alábbi szövegrész lép:

3. Az irányító szerv neve, székhelye: Társulási Tanács
8624 Balatonszárszó, Hősök tere 1.

Az irányítással kapcsolatos hatásköröket a Társulási Tanács gyakorolja a társulási megállapodásban foglaltak szerint.

Alapító szervek neve és székhelye

Balatonszárszó Nagyközség Önkormányzata
8624 Balatonszárszó, Hősök tere 1.

Kötce Község Önkormányzata
8627 Kötce Kossuth L.u.2.

Nagycsepely Község Önkormányzata
8628 Nagycsepely, Kossuth L.u.17.

Teleki Község Önkormányzata
8626 Teleki, Rákóczi F. u. 49.

Szólád Község Önkormányzata
8625 Szólád, Kossuth L. u. 32.

Balatonőszöd Község Önkormányzata
8636.Balatonőszöd, Szabadság u. 89.

Fenntartó szervek neve és székhelye

Balatonszárszó Nagyközség Önkormányzata
8624 Balatonszárszó, Hősök tere 1.

Kötce Község Önkormányzata
8627 Kötce Kossuth L.u.2.

Nagycsepely Község Önkormányzata
8628.Nagycsepely, Kossuth L.u.17.

Teleki Község Önkormányzata
8626 Teleki, Rákóczi F. u. 49.

Szólád Község Önkormányzata
8625 Szólád, Kossuth L. u. 32.

Balatonőszöd Község Önkormányzata

- **6. Jogutódlással kapcsolatos rendelkezések**

A Balatonszárszó József Attila Általános Iskola és Napközi Otthonos Óvoda József Attila Általános Iskola tagintézmény jogutódja 2013. január 1. nap hatállyal a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvény 21. §.(3) bekezdése alapján a Klebelsberg Intézményfenntartó Központ 1055. Budapest, Szalay u.10-14.

szövegrész helyébe az alábbi szövegrész lép:

6. Jogutódlással kapcsolatos rendelkezések

6.1. A Balatonszárszó József Attila Általános Iskola és Napközi Otthonos Óvoda József Attila Általános Iskola tagintézmény jogutódja 2013. január 1. nap hatállyal a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvény 21. §.(3) bekezdése alapján a Klebelsberg Intézményfenntartó Központ 1055. Budapest, Szalay u.10-14.

6.2. A Balatonszárszó József Attila Általános Iskola és Napközi Otthonos Óvoda Balatonszárszói Százszorszép Óvoda intézményegysége és a Kötcei Óvoda intézményegysége jogutódja 2013. január 1. nap hatállyal a Balatonszárszói Százszorszép Óvoda 8624 Balatonszárszó, Radnóti u. 10.

- **10. Kötelezettségvállalás rendje**

A József Attila Általános Iskola, a Zeneiskola és a Kötcei Alsó Tagozatos Általános Iskola intézményegységek tekintetében a kötelezettségvállalás rendjét az intézmény számviteli politikájának mellékletét képező kötelezettségvállalások, utalványozások, érvényesítések ellenjegyzések rendjére vonatkozó szabályzat előírásainak megfelelően 2012. december 31. napjáig van lehetőség.

szövegrész helyébe az alábbi szövegrész lép:

10. Kötelezettségvállalás rendje

A Balatonszárszói Százszorszép Óvoda és a Kötcei Óvoda intézményegység tekintetében a kötelezettségvállalás rendjét az intézmény számviteli politikájának mellékletét képező kötelezettségvállalások, utalványozások, érvényesítések ellenjegyzések rendjére vonatkozó szabályzat előírásainak megfelelően kell ellátni.

Záró rendelkezések

A módosító okirat 2013. július 1. napjával válik hatályossá. Ezzel egyidejűleg a Balatonszárszói Százszorszép Óvoda 2012. december 11. napján kelt és a Balatonszárszói Nagyközségi Önkormányzat Képviselőtestülete 314/2012. (XII.31.), a Kötcei Községi Önkormányzat Képviselőtestülete 70/2012. (XII.11.), a Nagycsepelyi Községi Önkormányzat Képviselőtestülete 59/2012. (XII.11.), a Teleki Községi Önkormányzat Képviselőtestülete 73/2012. (XII.12.), Szólád Község Önkormányzatának Képviselőtestülete 118/2012. (XII.17.), valamint Balatonőszödi Községi Önkormányzat Képviselőtestülete 106/2012. (XII.12.) határozattal elfogadott egységes szerkezetű alapító okirata hatályát veszti.

A képviselőtestület felkéri a polgármestert, hogy a Balatonszárszói Százszorszép Óvoda módosító alapító okirat tervezetét, valamint az egységes szerkezetbe foglalt alapító okirat tervezet elfogadása céljából küldje meg a társönkormányzatok polgármesterének.

A képviselőtestület felkéri a Balatonszárszói Közös Önkormányzati Hivatal jegyzőjét, hogy az alapító okirat módosítását a törzskönyvi átvezetés érdekében küldje meg a MÁK-nak.

Felelős: Dorogi Sándor polgármester

Gerstnerné dr. Kiss Ildikó

Határidő: társönkormányzatok felé megküldés: azonnal

MÁK felé megküldés: 2013. június 5.

Balatonszárszó, 2013. május 22.

Dorogi Sándor
polgármester