

Balatonszárszó Nagyközség, Kötcese és Nagycsepely Községek
Önkormányzatainak Jegyzőjétől
8624. Balatonszárszó, Hősök tere 1.

Ügyiratszám: /2013.

E l ő t e r j e s z t é s

Balatonszárszó Nagyközség Önkormányzata 2013. április 29-én tartandó ülésére

Tárgy: A közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló önkormányzati rendelet megalkotása

Tisztelt Képviselőtestület!

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011.évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Mötv.) 51.§ (4) bekezdése felhatalmazást adott 2012. évben a helyi önkormányzat képviselőtestületének, hogy rendeletben határozza meg a **tiltott, közösségellenes magatartásokat**, valamint a magatartás elkövetőjével szembeni közigazgatási bírság kiszabásának szabályait. Ezen felhatalmazás alapján alkotta meg a képviselőtestület a tiltott, közösségellenes magatartásokról szóló **17/2012.(VI.26.) önkormányzati rendeletet, mely rendelet 2012. július 1. napján lépett hatályba.**

Az Alkotmánybíróság 38/2012. (XI.14.) AB. határozata a Mötv. fent hivatkozott felhatalmazó rendelkezését **alkotmányellenesség** miatt megsemmisítette. Az Alkotmánybíróság döntése alapján **szükséges az önkormányzati rendeletet hatályon kívül helyezni.**

Ugyanakkor Magyarország Alaptörvénye 32. cikke (1) bekezdés a. pontja rögzíti a helyi önkormányzat azon jogát, hogy **a helyi közügyek intézése körében törvény keretei között rendeletet alkosson.** A Mötv. 8.§ (1) bek. b. pontja szerint **a helyi közösség tagjai a helyi önkormányzat alanyaként kötelesek betartani a közösségi együttélés alapvető szabályait.** A Mötv. 8.§ (2) bek., valamint a 143.§ (4) bek. d. pontja – amely **2013. január 1-től hatályos** – felhatalmazza a helyi önkormányzat képviselőtestületét, **hogy rendeletben határozza meg a közösségi együttélés alapvető szabályait, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeit.**

A hatályos szabálysértési törvény, a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény viszonylag szűk körben szabályozza a lakossági együttélést zavaró, sértő magatartásformákat, a közterület rendjét. A közösségi együttélés szabályait tartalmazó rendelet megalkotásával a lakosság és az üdülővendégek nyugalma zavaró magatartások szankcionálhatók lesznek, amely elősegíti a jogkövető magatartás érvényesülését.

A rendelet-tervezet az elvárt – a korábbi rendeletben már egyszer elfogadott – együttélési szabályokat és azok megsértése esetén alkalmazandó szankciókat tartalmazza.

Részletes indokolás

Általános szabályok 1-3-§

A rendelet hatálya a **14. életévet betöltött természetes személyekre terjed ki**, amennyiben Balatonszárszó közigazgatási területén a rendeletben meghatározott magatartással a helyi közösségi együttélés szabályait megszegik. A rendelet értelmében a közösségi együttélés szabályait megsértő magatartások elkövetőivel szemben **ötezer forinttól százötvenezer forintig terjedő közigazgatási bírság** szabható ki. A közigazgatási bírságot a kötelezett a határozatban meghatározott határidőn belül köteles a hivatal számlájára befizetni. Amennyiben nem tesz ennek eleget, úgy a Ket. pénzfizetési kötelezettség végrehajtására vonatkozó rendelkezései szerint kell eljárni. Ennek keretében pénzügyintézetnél,

banknál kezelt összeget le lehet foglalni, vagy akár a kötelezett munkabéréből le lehet tiltatni. Ingóvégrehajtásra is sor kerülhet, a lefoglalt ingóság árverés útján értékesíthető. (A végrehajtást a Balatonföldvári Végrehajtási Társulás végzi.)

A Möt. rendelkezései szerint a képviselőtestület hatáskörét átruházhatja a polgármesterre. Ennek következtében a közösségi együttélés szabályait megsértő magatartásokkal kapcsolatos **eljárás lefolytatására első fokon a polgármester jogosult, fellebbezés esetén másodfokon a képviselőtestület jár el.**

Az eljárás lefolytatására és a bírság kiszabására a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló **2004. évi CXL. törvény (továbbiakban:Ket.) rendelkezéseit kell alkalmazni** a rendeletben foglalt eltérésekkel. A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás miatti **feljelentést bárki megteheti**, ugyanakkor az eljárás **kizárólag hivatalból indítható.**

A közigazgatási bírság kiszabása a Ket. 94/A. §-ban foglalt eljárási szabályok szerint történik. A hivatkozott jogszabályhely tartalmazza az eljárás során alkalmazandó főbb szabályokat és a bírság kiszabása során figyelembe veendő tényezőket, így különösen a jogsértéssel okozott hátrányt, annak megelőzésével, elhárításával és helyreállításával felmerülő költségeket.

A **II. részben** az egyes közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartások kerülnek meghatározásra.

4.§ Nagyközségi jelképek használata az erre vonatkozó önkormányzati rendelet alapján

5.§ Utcai házszámtábla elhelyezése

6-9.§ Állattartás az erre vonatkozó önkormányzati rendelet alapján

10.§ Közterületek használata az erre vonatkozó önkormányzati rendelet alapján

A (2) bekezdésben meghatározásra került, hogy aki a község területén lévő **játszótereket meg nem engedett módon**, rendeltetéstől eltérően használja, az eszközöket rongálja közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el, vele szemben bírság szabható ki.

11.-13.§ Köztisztaság az erre vonatkozó önkormányzati rendelet alapján

A 12.§ e.) pontjában rögzítésre került, hogy a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el, aki a **szelektív hulladékgyűjtésre kihelyezett hulladékgyűjtő udvart** nem rendeltetésének megfelelően használja.

14.§ Hó- és síkosság mentesítés az erre vonatkozó önkormányzati rendelet alapján

15.§ A kereskedelmi, vendéglátó-ipari egységek üzemeltetőinek kötelezettségei az erre vonatkozó önkormányzati rendelet alapján

A (4) bekezdésben beépítésre került, hogy az az üzemeltető, **aki kereskedelmi, szolgáltató egysége előtti területen az általa forgalmazott élelmiszer és ital bemutató példányain felül árut helyez ki, vagy raklapon tárol és ezzel rontja a településképet közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el**, vele szemben bírság szabható ki. A Kormányhivatallal történt egyeztetés szerint az üzlet előtti területre történő áru kihelyezését - a kereskedelmi törvény lehetővé teszi – **nem lehet megtiltani**, illetve a **raklapon történő tárolás sem törvényt sértő**. Közösséget sértő magatartásként csak úgy fogalmazható meg esetleg, hogy mindez **sérti a településképet**. Hogy miért minősül településkép sértőnek, ezt viszont meg kellene határozni.

A jogszerű szabályozás érdekében írásban **állásfoglalás kéréssel fordultunk a Kormányhivatal vezetőjéhez.**

16.§ Az avar, zöld- és egyéb hulladék ártalmatlanítása az erre vonatkozó önkormányzati rendelet alapján

17.-18.§ Környezetvédelem az erre vonatkozó önkormányzati rendelet alapján

19.§ Helyi értékek védelme az erre vonatkozó önkormányzati rendelet alapján

20.§ Házaló tevékenység

21.§ A temető rendje az erre vonatkozó önkormányzati rendelet alapján

22.§ Záró rendelkezések keretében a **tiltott közösségellenes magatartásokról szóló 17/2012. (VI.26.) önkormányzati rendelet hatályon kívül lett helyezve.**

Előzetes hatásvizsgálat

a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17.§ (1) bekezdése alapján

- **A rendelelettervezet címe**

Balatonszárszó Nagyközség Önkormányzat Képviselőtestületének/2013.(.....) önkormányzati rendelete a közösségi együttélés alapvető szabályairól

- **A rendelet társadalmi hatása**

A rendeletben meghatározott magatartásokat magasabb szintű jogszabály nem minősít szabálysértéssé, bűncselekménnyé, nem szankcionál más módon, így a rendeletben történő szabályozásukkal lehetőség van arra, hogy a lakosságot sértő magatartások elkövetőivel szembeni szankcionálás megoldható. Az elkövetőkre ez visszatartó hatással van, melynek következtében a településen a közrend, közbiztonság javulása, a közterületek rendezettségének, tisztaságának javulása várható.

- **Gazdasági hatása**

A beszedett közigazgatási bírság az önkormányzat bevétele.

- **Környezeti, egészségügyi hatás**

Hozzájárul a tisztább, rendezettebb településképhez.

- **Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:**

A közösségi együttélés szabályaiba ütköző magatartásokkal kapcsolatos eljárások lefolytatása egy fő ügyintő munkakörének bővítésével jár. A területet járó önkormányzati dolgozók felelőssége nő, jelzésük alapján több hivatalból indult eljárás folytatható le.

- **A rendelet alkalmazásához szükséges feltételek**

személyi feltételek: biztosítottak

szervezeti feltételek: biztosítottak

tárgyi feltételek: biztosítottak

pénzügyi feltételek: biztosítottak.

- **A rendelet megalkotásának szükségessége**

A magasabb szintű jogszabály – szabálysértési tv. – viszonylag szűk körben szabályozza a lakossági együttélést zavaró, sértő magatartásformákat.

- **A rendelet megalkotásának elmaradása esetén várható következmények**

A lakosságot és a közterület rendjét sértő magatartások elszaporodása, szankció nélkül maradása.

Tisztelt Képviselőtestület!

Kérem az előterjesztés megtárgyalását és a rendelet-tervezet elfogadását.

Balatonszárszó, 2013. április 25.

Gerstnerné dr. Kiss Ildikó
jegyző