

Ügyiratszám: 2645 /2014
Ügyintéző: Hegedüs Ágnes

ELŐTERJESZTÉS
Balatonszárszó Nagyközségi Önkormányzata Képviselő-testületének
2014. július 14-én tartandó ülésére

Tárgy: Javaslat a közterületi rendezvények zajvédelmére vonatkozó helyi szabályokról szóló rendelet megalkotására

Tisztelt Képviselő-testület!

A zajvédelem szabályozását *a környezeti zaj és rezgés elleni védelem egyes szabályairól* szóló 284/2007. (X. 29.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet), *a környezeti zaj- és rezgésterhelési határértékek megállapításáról* szóló 27/2008. (XII. 3.) KvVM-EüM rendelet (a továbbiakban: KvVM-EüM rendelet) valamint *a zajkibocsátási határértékek megállapításának, valamint a zaj-és rezgés-kibocsátás ellenőrzésének módjáról* szóló 93/2007. KvVM rendelet tartalmazza.

A Korm. rendelet hatálya –néhány kivétellel – azokra a tevékenységekre terjed ki, amelyek környezeti zajt, rezgést okoznak vagy okozhatnak. A tevékenységekkel kapcsolatban a jegyző, valamint a környezetvédelmi, természetvédelmi és vízügyi felügyelőség gyakorol hatósági jogköröket.

A zaj- és rezgésvédelem tárgykörében a Korm. rendelet és a miniszteri rendeletek szinte teljes körű szabályozást adnak. A **helyi zaj- és rezgésvédelmi szabályok** megállapítását azonban *a helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről* szóló 1991. évi XX. törvény (a továbbiakban Htv.) 85. § (1) bekezdése **az önkormányzat környezet- és természetvédelemmel kapcsolatos feladat- és hatáskörébe** sorolja.

Az önkormányzat rendeletalkotási hatásköre a Kormányhivatal által kiadott szakmai anyag szerint az alábbiakra terjedhet ki:

- megállapíthatja a **közterületi rendezvényekre vonatkozó zajvédelmi szabályokat** (pl. munkanapokon, pihenő-illetve munkaszüneti napokon, mely időszakban, milyen típusú rendezvényeket lehet üzemeltetni)
- rendelkezhet **magánszemélyek háztartási igényeit kielégítő tevékenységnek a zajvédelmi szabályairól** (a gyakorlatban a fűnyíró gépek és nagyobb zajjal járó háztartási gépek használatának időbeli korlátozását jelenti)
- **területeket** zajvédelmi szempontból fokozottan **védetté nyilváníthat**
- elrendelheti **csendes övezet** kialakítását a zaj ellen fokozott védelmet igénylő létesítmény körül

Balatonszárszó közigazgatási területén a nyári időszakban a nyaralóvendégek igényeinek megfelelően rendszeresek a közterületi rendezvények, és ezek zajhatásai esetenként zavarják a környéken élőket, ezért e körben **a helyi szabályozás megalkotása indokolt**. Az ügyek gyorsabb intézése érdekében a döntést – a közterület-használattal kapcsolatos kérelmekhez hasonlóan - a Képviselő-testület a **polgármester hatáskörébe átruházhatja**.

A helyi rendeletben előírtak megsértésének esetére jogkövetkezményt *a közösségi együttélés alapvető szabályairól* szóló 9/2013.(V.14.) önkormányzati rendeletben lehet megállapítani. Javaslom e jogszabály Környezetvédelem alcím alatt lévő bekezdését kiegészíteni a zajrendeletben foglaltak megsértésének esetével.

A magánszemélyek háztartási igényeit kielégítő tevékenységének zajvédelmi szabályait is lehetősége van szabályozni rendeleti úton a Képviselő-testületnek, itt azonban kérdések merülnek fel az ellenőrzéssel és a végrehajtással kapcsolatban. Egyes önkormányzatok korlátozták a nagy zajjal járó háztartási gépek használati idejét (pl. megtiltották vasárnap és ünnepnapokon a fűnyírást, fakivágást stb. a környéken élők pihenésének biztosítása érdekében), azonban jelenleg a személyi feltételeket nem biztosították a végrehajtáshoz (például helyszíni bírságot csak közterület-felügyelő szabhat ki). Amennyiben a Képviselő-testület élni kíván e téren a rendeletalkotási hatáskörével, úgy kérem fogadja el a B) határozati javaslatot, melynek értelmében a soron következő ülésre kidolgozásra kerülnek a magánszemélyek háztartási igényeit kielégítő tevékenységek zajvédelmi szabályai.

Bár a Htv.85. § (1) bekezdés c) és d) pontja felhatalmazza a testületet, ám tekintettel a település kiemelt idegenforgalmi szerepére nem javaslom területek zajvédelmi szempontból fokozottan védetté nyilvánítását, sem csendes övezet kialakítását.

A környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (3) bekezdése alapján a települési önkormányzat környezetvédelmi tárgyú rendeleteinek, határozatainak tervezetét a szomszédos és az érintett önkormányzatoknak tájékoztatásul, az illetékes környezetvédelmi igazgatási szervnek (**Dél-dunántúli Környezetvédelmi és Természetvédelmi Felügyelőség** 7621 Pécs, Papnövelde u. 13.) **véleményezésre megküldi**. A környezetvédelmi igazgatási szerv szakmai véleményéről harminc napon belül tájékoztatja a települési önkormányzatot.

Ennek alapján a Képviselő-testület előzetesen tudja elfogadni a rendelet-tervezetet és a végleges elfogadásra a vélemény megérkezése után kerülhet sor.

Kérem a Képviselő-testületet, hogy szíveskedjen az előterjesztést megtárgyalni és az A) határozati javaslat szerint a rendeletet előzetesen hagyja jóvá annak érdekében a Dél-dunántúli Környezetvédelmi és Természetvédelmi Felügyelőségnél a véleményezési eljárás megindulhasson, majd annak ismeretében a rendeletet megalkotása megtörténhessen.

Amennyiben a Képviselő-testület szabályozni kívánja a magánszemélyek háztartási igényeit kielégítő tevékenységek zajvédelmi szabályait, úgy a B) határozati javaslat elfogadása szükséges.

Határozati javaslat

A) Balatonszárszó Nagyközségi Önkormányzat Képviselő-testülete a mellékletben foglalt, a közterületi rendezvények zajvédelmére vonatkozó helyi szabályokról szóló rendelet-tervezetet előzetesen megtárgyalta és azt elfogadásra alkalmasnak tartja. Felkéri a címzetes főjegyzőt, hogy a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (3) bekezdése alapján az illetékes környezetvédelmi igazgatási szervnek - Dél-dunántúli Környezetvédelmi és Természetvédelmi Felügyelőség 7621 Pécs, Papnövelde u. 13. – véleményezésre küldje meg.

Felelős: Gerstnerné dr. Kiss Ildikó címzetes főjegyző
Határidő: értelem szerint, azonnal

B) Balatonszárszó Nagyközségi Önkormányzat Képviselő-testülete felkéri a jegyzőt, hogy soron következő rendes ülésére dolgozza ki a magánszemélyek háztartási igényeit kielégítő tevékenységének zajvédelmi szabályait, a mellékletben foglalt rendelet-tervezet egészítse ki azzal, továbbá a közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló 9/2013.(V.14.) önkormányzati rendelet módosítását is ennek megfelelően végezze el.

A) Határidő: értelem szerint, azonnal
Felelős: Gerstnerné dr. Kiss Ildikó címzetes főjegyző

Balatonszárszó, 2014. július 9.

Gerstnerné dr. Kiss Ildikó
címzetes főjegyző

**Balatonszárszó Nagyközségi Önkormányzat Képviselő-testületének/2014. (.....)
önkormányzati rendelete**

a közterületi rendezvények zajvédelmére vonatkozó helyi szabályokról

Balatonszárszó Nagyközségi Önkormányzat Képviselő-testülete eredeti jogalkotói hatáskörében eljárva az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében és a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 46.§ (1) bekezdésének c) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a zajvédelem helyi szabályozására a következő rendeletet alkotja:

A rendelet hatálya

1. §

- (1) A rendelet hatálya kiterjed minden természetes és jogi személyre, jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetre, melyek állandó vagy ideiglenes jelleggel Balatonszárszó Nagyközség közigazgatási területén megtartott közterületi rendezvények során olyan tevékenységet végeznek, amely környezeti zajt okoz vagy okozhat.
- (2) A rendelet hatálya nem terjed ki
 - a) Balatonszárszó Nagyközségi Önkormányzat ünnepein, az Önkormányzat által szervezett kulturális, szórakoztató, szabadidős vagy sportjellegű rendezvényei során keletkező zajkibocsátásra,
 - b) a gyülekezési jogról szóló, valamint a választási eljárásról szóló törvény hatálya alá tartozó gyűlések során végzett tevékenységekre, valamint
 - c) a vallási tevékenység végzésére.

Fogalom-meghatározások

2. §

E rendelet alkalmazásában:

- a) a környezeti zaj és rezgés elleni védelem egyes szabályairól szóló 284/2007. (X. 29.) Korm. rendelet 2. §-ában meghatározott fogalmakat kell alkalmazni;
- b) *hangosító berendezés*: bármely hangszóró vagy műsorforrás, beleértve ebbe az élő zene, élő műsor szolgáltatására alkalmas eszközt, berendezést is;
- c) *közterület*: közhasználatra szolgáló minden olyan állami vagy önkormányzati tulajdonban álló földterület, amelyet a rendeltetésének megfelelően bárki használhat, és az ingatlan-nyilvántartás ekként tart nyilván. Egyéb ingatlanoknak a közhasználat céljára átadott területrészére - az erről szóló külön szerződésben foglaltak keretei között - a közterületre vonatkozó rendelkezéseket kell alkalmazni.
- d) *rendezvény*: előre meghatározott célból, helyen és időben, szervezett formában megtartandó szórakoztató, kulturális, szabadidős vagy sportjellegű összejövetel.

Közterületi rendezvények során működő zajforrásokra vonatkozó rendelkezések

3. §

- (1) Balatonszárszó közigazgatási területén, a nappali (06 és 22 óra közötti) időszakban 1 órát meghaladó időtartamú, valamint az éjszakai (22 és 06 óra közötti) időszakban bármilyen időtartamú, e rendelet hatálya alá tartozó közterületi rendezvény megtartása során hangosító berendezést üzemeltetni, élőzenét, műsort szolgáltatni csak a polgármester engedélye alapján, és az abban előírt feltételek betartásával szabad. A polgármester határozatban dönt az engedély megadásáról.

- (2) Közterületen rendezvény tartására
- a) október 1. – április 30-a között 10.00 és 22.00 óra között,
 - b) május 1. – szeptember 30-a között 10.00 és 24.00 óra között
- kerülhet sor.
- (3) Az (1) bekezdés szerinti engedély iránti kérelmet a zajforrás üzemeltetője a rendezvény tervezett megkezdése előtt legalább 30 nappal köteles benyújtani. Amennyiben a rendezvény megtartásának időpontja egy hónapon belül előre nem tervezhető, akkor a rendezvény megkezdése előtt legalább 8 nappal kell az üzemeltetőnek a kérelmet benyújtania.
- (4) Az (1) bekezdésben meghatározott engedély iránti kérelemhez mellékelni kell:
- a) a terület igénybevételére vonatkozó érvényes közterület-használati engedélyt, vagy az erre irányuló kérelem benyújtását igazoló dokumentumot;
 - b) a rendelet 1. sz. melléklete szerinti kitöltött zajvédelmi adatlapot;
 - c) helyszínrajzot, melyen ábrázolni kell a rendezvény által igénybe vett területet, a színpad és a hangszórók elhelyezését, valamint a zajforrás hatásterületét;
 - d) azokat a dokumentumokat, amelyekből megállapítható a zajforrás várható zajkibocsátása, illetve a hatásterületen várható zajterhelés.
- (5) Amennyiben a kérelemben és a mellékletekben közölt adatokból az állapítható meg, hogy a zeneszolgáltatás vagy alkalmazni kívánt hangosító berendezés üzemeltetése során a zajkibocsátási határértékek nem lesznek betarthatók, illetve a berendezés üzemeltetése a környéken élők éjszakai nyugalma indokolatlanul zavarná, akkor a polgármester a zeneszolgáltatást vagy hangosító berendezés üzemeltetésének időtartamára, teljesítményére vonatkozó korlátozást írhat elő, vagy az engedélyt megtagadhatja.
- (6) A közterületi rendezvények során üzemeltetett hangosító berendezésekre, zeneszolgáltatásra a környezetvédelemért felelős miniszter rendeletében a szabadidős zajforrásokra megállapított, 2. melléklet szerinti zajkibocsátási határértékeket kell betartani.

Záró rendelkezések

4. §

- (1) E rendelet 2014.napján lép hatályba.
- (2) E rendelet rendelkezéseit a hatálybalépését követően indult eljárásokban kell alkalmazni.

Balatonszárszó, 2014.

Gerstnérné dr. Kiss Ildikó
címetes főjegyző

Dorogi Sándor János
polgármester

1. melléklet a/2014 (.....)sz. önkormányzati rendelethez

ZAJVÉDELMI ADATLAP

közterületi rendezvényen alkalmazandó hangosító berendezés, zeneszolgáltatás engedélyezéséhez

1. A berendezés (szolgáltatás) üzemeltetőjének neve:
.....
2. Címe:..... Tel.....
.....
3. A rendezvény megnevezése:
.....
4. A rendezvény helyszíne: Tel.....
.....
5. Rendezvény megtartásának tervezettévhónap
időpontja:
6. A hangosító berendezés alkalmazásának ideje: órától óráig
7. A rendezvény helyének környezetében elhelyezkedő, legközelebbi védendő
- lakóépületm-re, szállásépületm-re, van nincs
8. A zeneszolgáltatás kért időtartama
nappal: igen től.....ig nem
éjjel: igen től.....ig nem
9. A zeneszolgáltatás módja
Élőzene gépi műsorforrás
hangosítással
- hangosítás nélkül (lemezjátszó, erősítő
stb.)
- 10 Hangosító berendezés tervezett hangnyomásszintje: max: dB
- 11 Az alkalmazandó hangosító berendezés üzemeltetésének időtartama:
- folyamatos - 1 órát meghaladó - 1 órát nem haladja meg
- 12 Hangosító berendezés adatai:dbtípusú erősítő
.....dbtípusú hangszóró
.....dbtípusú zenegép
.....db(egyéb berendezés)
- 13 Erősítő berendezésen zajlimitert
alkalmaznak-e : igen nem
- 14 Üzemelés során zajvédő szerkezetet
alkalmaznak-e: igen nem
- 15 Élőzene szolgáltatás esetén alkalmazandó hangszerek:
.....
- 16 A terület igénybevételére vonatkozó érvényes közterület-használati megállapodás:
- van - az engedély száma:.....
- nincs - a kérelem benyújtásra kerültév.....hó.....napján

Dátum:..... Aláírás:.....

2. melléklet/2014 (.....) sz. önkormányzati rendelethez

**Üzemi és szabadidős létesítményektől származó zaj terhelési határértékei
a zajtól védendő területeken**

| Sor- szám | Zajtól védendő terület | Határérték (L_{TH}) az L_{AM} megítélési szintre* (dB) | |
|--------------|--|--|--------------------|
| | | nappal 06–22 óra | éjjel 22–06 óra |
| 1. | Üdülőterület, különleges területek közül az egészségügyi területek | 45 | 35 |
| 2. | Lakóterület (kisvárosias, kertvárosias, falusias, telepszerű beépítésű), különleges területek közül az oktatási létesítmények területe, a temetők, a zöldterület | 50 | 40 |
| 3. | Lakóterület (nagyvárosias beépítésű), a vegyes terület | 55 | 45 |
| 4. | Gazdasági terület | 60 | 50 |

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

A helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény 85. § (1) bekezdése c)-e) pontja alapján a települési önkormányzat feladat- és hatáskörébe tartozik a helyi zaj- és rezgésvédelmi szabályok megállapítása, továbbá az Alaptörvény 32. cikk (1) a) pontja szerint a helyi önkormányzat a helyi közügyek intézése körében törvény keretei között rendeletet alkot.

A környezeti zaj és rezgés elleni védelem egyes szabályait a 284/2007. (X. 29.) Korm. rendelet tartalmazza. A Korm. rendelet hatálya a közterületi rendezvényekre nem terjed ki, így magasabb szintű szabályozás hiányában e kérdéskör önkormányzati rendeleti szabályozás tárgya lehet. Ennek megfelelően jelen rendelettervezet szabályozni kívánja a hangosító berendezéseknek a közterületi rendezvények keretében történő üzemeltetésének feltételeit.

A zajvédelem helyi szabályozásáról szóló önkormányzati rendelet megalkotásának célja, hogy a lakosság, az üdülőtulajdonosok és a nyaralóvendégek nyugalalmát, különösen az éjszakai pihenését zavaró zajhatásokat eredményező tevékenységekre, a közterületi rendezvényekre vonatkozóan – a helyi adottságok figyelembevételével – megállapítsa a zaj elleni védelem helyi szabályait.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

1. §-hoz

A rendelet személyi és tárgyi hatályát állapítja meg. A rendelet tárgyi hatálya kiterjed a Korm. rendeletben nem szabályozott közterületi rendezvényekre (a gyülekezési jog gyakorlásának, a választási eljárásról szóló törvény hatálya alá tartozó gyűlések keretében végzett tevékenységek és a vallási tevékenységek esetei kivételével). A szabadtérben zajló rendezvények zaja számos lakossági panasz forrása, ezért szükséges ennek szabályozása. Tekintettel a település idegenforgalmi jellegére az Önkormányzat jelentős számú kulturális és szórakoztató rendezvényt szervez a nyári szezon alatt: ezen rendezvények nem tartoznak a rendelet hatálya alá.

2. §-hoz

A rendeletben alkalmazott fogalmak megfelelnek a Korm. rendeletben alkalmazottaknak, ezért csak az ott nem szereplő fogalmakat szükséges meghatározni.

3. §-hoz

A településen az 1 órát meghaladó nappali (06 és 22 óra közötti) és a bármilyen időtartamú éjszakai (22 és 06 óra közötti) közterületi rendezvényeken hangosító berendezések üzemeltetése, élőzene-, illetve műsorszolgáltatás engedélyezését a rendelet önkormányzati hatósági ügyként szabályozza, e tevékenységek a polgármester engedélyével végezhetők.

Az engedélyezési eljárás lefolytatásával biztosítható, hogy előzetesen fel lehessen mérni a közterületi rendezvények keretében alkalmazni kívánt hangosító berendezések, illetve a zeneszolgáltatás zajkibocsátását, a környéken élőkre gyakorolt esetleges zavaró hatását. A szabályozás lehetőséget teremt arra, hogy a polgármester az indokolatlan zavarást okozó tevékenységeket megtilthassa. Az engedélyben foglaltak megtartásának ellenőrzése a Ket. szerinti hatósági ellenőrzés keretében történhet.

4. §-hoz

Hatályba léptető rendelkezéseket tartalmaz.

**Balatonszárszó Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testületének
...../2014 (.....) önkormányzati rendelete
a közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló
9/2013.(V.14.) önkormányzati rendelet módosításáról**

Balatonszárszó Nagyközség Önkormányzata Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazás alapján, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 8. § (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló 9/2013.(V.14.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: R.) a következő 17/A §-sal egészül ki:

„17/A § A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el, aki a zajvédelem helyi rendjéről szóló önkormányzati rendeletben meghatározottak ellenére engedély nélkül vagy az abban meghatározottaktól eltérő módon, azt meghaladó mértékben üzemeltet közterületi rendezvény megtartása során hangosító berendezést, szolgálatat élőzenét, műsoros előadást.

2. §

A R. 2014.lép hatályba.

Balatonszárszó, 2014.

Gerstnerné dr. Kiss Ildikó
címetes főjegyző

Dorogi Sándor János
polgármester

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

A zajvédelem helyi szabályozásáról szóló önkormányzati rendelet megalkotásának célja, hogy a kerületi lakosság nyugalma, különösen az éjszakai pihenését zavaró zajhatásokat eredményező tevékenységekre, a közterületi rendezvényekre vonatkozóan – a helyi adottságok figyelembevételével – megállapítsa a zaj elleni védelem helyi szabályait.

A helyi rendeletben előírtak megsértésének esetére jogkövetkezményt a *közösségi együttélés alapvető szabályairól* szóló 9/2013.(V.14.) önkormányzati rendeletben lehet megállapítani. E jogszabály Környezetvédelem alcím alatt lévő bekezdése kiegészül a zajrendeletben foglaltak megsértésének esetével.

1. §-hoz

A 17. § a környezetvédelemmel kapcsolatos szabályok megsértésének eseteit szankcionálja. E bekezdés egészül ki a közterületen engedély nélkül vagy az abban meghatározottaktól eltérő módon üzemeltetett hangosító berendezések használata, élőzene szolgáltatás, műsoros előadás esetére.

2. §-hoz

Hatályba léptető rendelkezéseket tartalmaz. E rendelet hatályba lépésének napja azonos lesz a helyi zajvédelmi szabályokat megállapító rendelet hatályba lépésének napjával.

