

Ügyiratszám: 3640 /2013
Ügyintéző: Hegedüs Ágnes

ELŐTERJESZTÉS
a Nagyközségi Önkormányzat Képviselő-testületének
2013. szeptember 9-én tartandó ülésére

Tárgy: a közterület filmforgatási célú hasznosításáról szóló rendelet megalkotása

Tisztelt Képviselő-testület!

Az egyes törvényeknek a közigazgatási hatósági eljárásokkal, az egyes közhiteles hatósági nyilvántartásokkal összefüggő, valamint egyéb törvényeknek módosításáról szóló 2013. évi LXXXIV. törvény 51. §-a módosította a mozgóképről szóló 2004. évi II. törvényt (a továbbiakban: Mgtv.).

Az Mgtv. 34. § (5) bekezdése az alábbiak szerint rendelkezik:

a települési önkormányzat tulajdonában álló közterületek filmforgatási célú használatával kapcsolatos egyes feltételeket a települési önkormányzat képviselő-testülete rendeletben szabályozza. Ennek keretében meghatározza a forgatást akadályozó, de a kérelmezőnek nem felróható, valamint a rendkívüli természeti események esetére vonatkozó külön feltételeket is, különösen azt, hogy ilyen esemény esetén hány napon belül köteles újra biztosítani a közterület-használatot. A települési önkormányzat képviselő-testülete a rendeletben mentességet vagy kedvezményt állapíthat meg a meghatározott időtartamot vagy területmértéket el nem érő, valamint a közérdekű célokat szolgáló (különösen oktatási, tudományos vagy ismeretterjesztő témájú, vagy filmművészeti állami felsőoktatási képzés keretében készülő) filmalkotások forgatásához szükséges közterület-használat díjával összefüggésben. A saját honlappal rendelkező települési önkormányzat a közterület-használatához kapcsolódó feltételeket a honlapján közzéteszi.

A törvény végrehajtására, a főbb eljárási szabályokat meghatározására a Kormány megalkotta a *települési önkormányzat tulajdonában álló közterület filmforgatási célú használatához kapcsolódó részletes szabályokról* szóló 205/2013. (IV.14.) Korm. rendeletet (a továbbiakban: Kr.), így a helyi rendeletnek mindössze a speciális feltételeket kell tartalmaznia.

A Kr. meghatározza a filmforgatási célú közterület-használatra vonatkozó kérelem formáját, tartalmát, a kérelemhez csatolandó mellékleteket, a kérelem elbírálásának eljárásrendjét, ezért a helyi rendeletben csak az alábbiakat szükséges szabályozni:

- forgatást akadályozó, de a kérelmezőnek nem felróható, valamint a rendkívüli természeti események esetére vonatkozó külön feltételek, különösen, hogy ilyen esemény esetén hány napon belül köteles újra biztosítani a közterület-használatot,
- a közterületek filmforgatási célú használatának díjára vonatkozó részletes szabályokat, a díj felső határát, az alkalmazható mentességek és kedvezmények körét a meghatározott időtartamot vagy területmértéket el nem érő, valamint a közérdekű célokat szolgáló forgatásokra vonatkozóan,
- a használat területi és időbeli korlátait,
- a turisztikailag kiemelt közterületek körét.

Az Mgtv. a városi, megyei jogú városi, a fővárosi és a kerületi önkormányzatok számára előírja a díjak mértékét. A községek esetében a törvény felhatalmazást ad, hogy az önkormányzat tulajdonában álló közterületek filmforgatási célú használati díjának felső határát rendeletben állapítsa meg. Tájékoztatásul az alábbiak szerint alakul a törvény által előírt díj mértéke:

A városi, a megyei jogú városi, a fővárosi és a kerületi önkormányzat tulajdonában álló közterületek filmforgatási célú használatának díjai a használat célja szerint

	A	B	C	D	E
1	Közterület megnevezése	Forgatási helyszín	Technikai kiszolgálás	Stáb parkolás	Ha valamely közterület a táblázat alapján két különböző díjkategóriába eső területet is magában foglal, a közterület filmforgatási célú használatának díját a magasabb díjtétel szerinti kategória alapján kell meghatározni
2		Ft/m ² /nap	Ft/m ² /nap	Ft/m ² /nap	
3	a Világörökségről szóló 2011. évi LXXVII. törvényben felsorolt budapesti világörökségi területek és Budapest turisztikailag kiemelt központi területei	2 000	1 000	500	
4	Budapest nagykörúton belüli területei, valamint Budapest Gellérthegy, Krisztinaváros, Rézmál, Rózsadomb, Tabán, Vérhalom, Víziváros városrészei	800	400	200	
5	Budapest közigazgatási területe a nagykörúton kívül	300	150	100	
6	a város, a megyei jogú város díszburkolatos vagy turisztikailag kiemelt központi területei	500	200	200	
7	a város, a megyei jogú város közigazgatási területének nem díszburkolatos vagy nem turisztikailag kiemelt központi területei	200	150	100	

1. *Forgatási helyszín:* a forgatás során a felvételi képmezőben szereplő színészek, egyéb közreműködők, díszletelemek, berendezési tárgyak, kellékek, járművek által elfoglalt terület;
2. *Technikai kiszolgálás:* a forgatási helyszín közvetlen környezetében felvonuló, a forgatás technikai megvalósulását elősegítő eszközök (különösen kamerák, világító és hangrögzítő berendezések), az azt kezelő stáb, műszaki személyzet, a forgatást közvetlenül kiszolgáló egyéb egységek és járművek által elfoglalt terület;
3. *Stáb parkolás:* Az 1–2. kategóriába nem tartozó, a forgatás és a technikai kiszolgálás helyszínétől területileg elválasztható háttér-kiszolgáló egységek és járművek által elfoglalt terület.

A közterület-használat területi és időbeli korlátait a Képviselő-testület maga határozza meg a helyi sajátosságokat szem előtt tartva, erre vonatkozóan nincsenek jogszabályi előírások. A rendelettervezet 2. és 5. §-ában található napok száma és területnagyság csupán javaslat.

A filmforgatási célú közterület-használat iránti kérelmet a megyei kormányhivatalnál kell előterjeszteni, aki hatósági szerződésben állapodik meg a kérelmezővel. A hatósági szerződés a települési képviselő-testület jóváhagyásával válik érvényessé. Mivel az adott ügyben a jogszabály rövid ügyintézési határidőket ír elő, ezért a törvényi rendelkezések értelmében a hatáskört javaslom

átruházni a polgármesterre.

A rendelet tervezetét az 1. sz. melléklet tartalmazza.

Kérem a tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést és a tervezetet vitassa meg, és alkossa meg rendeletét.

Balatonszárszó, 2013. szeptember 4.

Tisztelettel:

Gerstnérné dr. Kiss Ildikó
címetes főjegyző

Előzetes hatásvizsgálat a 2010. évi CXXX. törvény alapján

a közterület filmforgatási célú hasznosításáról szóló rendelettervezetchez

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. §-a kimondja, hogy a jogszabály előkészítője előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell.

A hatásvizsgálat során vizsgálni kell

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket

A rendelettervezetében foglaltak várható hatásai az alábbiak szerint összegezhetők:

Társadalmi-gazdasági hatása: a módosított mozgóképről szóló törvény a települési önkormányzat tulajdonában álló közterületek filmforgatási célú használatával kapcsolatban rendelet alkotására kötelezi a helyi önkormányzatot.

Költségvetési hatása: A közterület filmforgatási célú használatba adásának díjbevétele a tulajdonos települési önkormányzatot illeti meg.

Környezeti, egészségi következményei: Nincsenek.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatása: Jelenleg nincs.

Egyéb hatása: Nincs.

A rendelet megalkotásának szükségessége:

A rendelet megalkotásának szükségességét a mozgóképről szóló 2004. évi II. törvény módosítása indokolja, mely kötelező erővel rendelkezik arról, hogy az önkormányzat képviselő-testületének a filmforgatási célú közterület-használattal kapcsolatban rendeletet kell alkotni.

A tervezet megalkotásának elmaradása sérti a törvény rendelkezését, így a kormányhivatal törvényességi felügyeleti eljárását vonhatja maga után. A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 132. § (3) bekezdés c) pontja alapján a kormányhivatal törvényességi felügyeleti eljárásában vizsgálja a helyi önkormányzat törvényen alapuló jogalkotási, továbbá jogszabályon alapuló döntési és feladat-ellátási kötelezettségének teljesítését.

A rendelet megalkotása elmaradása esetén várható következmények: törvényességi felügyeleti intézkedés

Személyi feltételek: A személyi feltételek nem biztosítottak, mivel nincs a Közös Önkormányzati Hivatalnál közterület-felügyelő, aki a közterület szerződésben előírt feltételek szerinti használatát ellenőrizzé, a helyszíni intézkedéseket szükség esetén megtegye.

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek biztosítottak.

**Balatonszárszó Nagyközségi Önkormányzat Képviselő-testületének
...../2013. (.....) önkormányzati rendelete**

a közterület filmforgatási célú használatának szabályairól

Balatonszárszó Nagyközség Önkormányzatának Képviselő-testülete a mozgóképről szóló 2004. évi II. törvény 37. § (4) bekezdésében foglalt felhatalmazás alapján az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A Balatonszárszó Nagyközségi Önkormányzat (a továbbiakban: Önkormányzat) tulajdonában lévő közterületeknek a mozgóképről szóló 2004. évi II. törvény (a továbbiakban: Mgtv.) szerinti filmalkotás forgatása céljából történő igénybevételére (a továbbiakban: filmforgatás) a közterület-használat rendjéről és annak engedélyezésével kapcsolatos eljárásról szóló önkormányzati rendelet az e rendeletben foglalt eltérésekkel alkalmazandó.

2. §

(1) A közterület filmforgatási célú igénybevétele a 14 napot nem haladhatja meg, mely indokolt esetben legfeljebb 1 alkalommal meghosszabbítható.

(2) A filmforgatás célú közterület-használat naponta 7.00-21.00 óra közötti időszakban engedélyezhető.

(3) Vasárnap és ünnepnapokon valamint önkormányzati rendezvények közterületen történő megrendezésekor filmforgatás célú közterület-használat nem engedélyezhető.

(4) A közterület filmforgatási célú igénybevétele ugyanazon, vagy különböző engedélyes által forgatott film esetében, ugyanazon időintervallum alatt összességében a 1 500 m²-t nem haladhatja meg

3. §

(1) A hatósági szerződés abban az esetben hagyható jóvá, ha a kérelmező vállalja a következő feltételek teljesítését a hatósági szerződésben:

a) az eredeti állapot helyreállítását,

b) az igénybe vett közterület és a közterületen elhelyezett tárgyak rendben- és tisztán tartását,

c) a keletkezett hulladék elszállításáról való gondoskodást,

d) a filmforgatással érintett lakosság és vállalkozás tájékoztatását a filmforgatással kapcsolatos lényeges információkról,

e) a filmforgatás miatti vagy azzal összefüggésbe hozható esetleges károk megtérítését, beleértve a harmadik személy által az önkormányzat felé érvényesített kárt is.

(2) A filmforgatás során a szomszédos lakó ingatlanok gyalogos vagy gépkocsival történő megközelítését a közterület-használó köteles folyamatosan biztosítani. E kötelezettséget nem tartalmazó hatósági szerződés nem hagyható jóvá.

(3) Ha az Mgtv. szerinti hatósági szerződés megküldésének időpontjában a közterületre vonatkozóan érvényes közterület-használati szerződés van, a közterület-használat jóváhagyását meg kell tagadni.

4.§

A filmforgatást akadályozó, de a kérelmezőnek nem felróható, valamint a rendkívüli természeti események esetén az akadály elhárulása után az esetleges kárelhárítást vagy helyreállítást követő 10 munkanapon belül biztosítja újra a közterületet olyan időtartamban, ameddig a filmforgatás akadályozva volt.

5. §

- (1) A közterület filmforgatási célú igénybevételeért fizetendő díjakat e rendelet 1. számú melléklete tartalmazza.
- (2) A fizetendő díj 30 %-kal csökken, ha a közterület-használat időtartama nem haladja meg a 3 napot.
- (3) Ha a hatósági szerződés szerint a közterület használata nem haladja meg a 3 napot, de a tényleges használata annál hosszabb az (1) bekezdés a)-b) pontja szerinti díjat kell megfizetni.
- (4)) Mentés a díjfizetés alól az Mgtv. szerinti közérdekű célokat szolgáló (különösen oktatási, tudományos vagy ismeretterjesztő témájú, vagy filmművészeti állami felsőoktatási képzés keretében készülő) film forgatása, ha forgatás időtartama nem haladja meg a 3 napot, filmművészeti állami felsőoktatási képzés keretében készülő film forgatása esetén az 5 napot.

6. §

A rendelet alkalmazásában turisztikailag kiemelt központi területnek számít:

- a) Hősök tere,
- b) Fő utca,
- c) Mikszáth Kálmán utca,
- d) Jókai Mór utca,
- e) Tóparti park,
- f) Erzsébet park,
- g) a Jókai Mór utca - Szabolcs utca - Csokonai utca és a Tóparti park által körbehatárolt terület,
- h) Huba utcai játszótér
- i) a strandok területe

7. §

A filmforgatás célú közterület-használattal összefüggő, Mgtv-ben meghatározott képviselő-testületi hatásköröket a polgármester gyakorolja.

8. §

(1) Balatonszárszó Nagyközségi Önkormányzat Képviselő-testületének a közterület-használat rendjéről és annak engedélyezésével kapcsolatos eljárásról szóló 32/2009.(XII.14.) önkormányzati rendelet 2. §-a a következő bekezdéssel egészül ki:

„(3) A Balatonszárszó Nagyközségi Önkormányzat tulajdonában lévő közterületeknek a mozgóképről szóló 2004. évi II. törvény szerinti filmalkotás forgatása céljából történő igénybevitelére e rendelet a közterület filmforgatási célú használatának szabályairól szóló rendeletben foglalt eltérésekkel alkalmazandó.”

(2) Hatályát veszti a Balatonszárszó Nagyközségi Önkormányzat Képviselő-testületének a közterület-használat rendjéről és annak engedélyezésével kapcsolatos eljárásról szóló 32/2009.(XII.14.) önkormányzati rendelet 1. sz. melléklet táblázatának 12. sora.

9. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Dorogi Sándor
polgármester

Gerstnerné dr. Kiss Ildikó
címetes főjegyző

1. számú melléklet a/2013. (.....) önkormányzati rendelethez

A Balatonszárszó Nagyközségi Önkormányzat tulajdonában álló közterületek filmforgatási célú használatának díjai a használat célja szerint

	A	B	C	D	E
1	Közterület megnevezése	Forgatási helyszín	Technikai kiszolgálás	Stáb parkolás	Ha valamely közterület a táblázat alapján két különböző díjkategoriába eső területet is magában foglal, a közterület filmforgatási célú használatának díját a magasabb díjtétel szerinti kategória alapján kell meghatározni
2		Ft/m ² /nap	Ft/m ² /nap	Ft/m ² /nap	
3	A község turisztikailag kiemelt központi területei				
4	A község turisztikailag nem kiemelt területei				

Általános indoklás

Az Alaptörvény 31. cikk (2) bekezdése kimondja, hogy feladatkörében eljárva a helyi önkormányzat törvény által nem szabályozott helyi társadalmi viszonyok rendezésére, illetve törvényben kapott felhatalmazás alapján önkormányzati rendeletet alkot.

Az egyes törvényeknek a közigazgatási hatósági eljárásokkal, az egyes közhiteles hatósági nyilvántartásokkal összefüggő, valamint egyéb törvényeknek módosításáról szóló 2013. évi LXXXIV. törvény módosította többek között *a mozgóképről* szóló 2004. évi II. törvényt (a továbbiakban: Mktv.).

A 2013. július 1-jén hatályba lépő módosítás felhatalmazza a települési önkormányzatot, hogy a tulajdonában álló közterületek filmforgatási célú használatának díjára vonatkozó részletes szabályokat, az alkalmazható mentességek és kedvezmények körét, a használat területi és időbeli korlátait és egyéb feltételeit, valamint a turisztikailag kiemelt közterületek körét rendeletben állapítsa meg.

A filmforgatás célú közterület-használat iránti kérelmet a fővárosi és megyei kormányhivatalnál kell előterjeszteni. A filmforgatási célú közterület-használatról a fővárosi és megyei kormányhivatal hatósági szerződésben állapodik meg a kérelmezővel.

A hatósági szerződés a települési önkormányzat képviselőtestülete jóváhagyásával válik érvényessé.

Részletes Indoklás

1. §

A rendelet tárgyi hatályát határozza meg, kitérve arra, hogy egyébként a filmforgatásokra a közterület-használat szabályairól szóló rendeletet is alkalmazni kell.

2. §

Szabályozza a közterület filmforgatási célú használata maximum időtartamát, indokolt esetekre tekintettel lehetővé téve annak meghosszabbítását.

Főszabályként a nappali forgatás engedélyezését teszi lehetővé, az ettől eltérő filmfelvétel - készítést kivételes esetekben biztosítja.

3. §

A kormányhivatal által előkészítendő hatósági szerződésbe foglalandó speciális feltételek meghatározása.

4. §

A filmforgatást akadályozó események esetén alkalmazandó rendelkezés. Különös hangsúly kerül az Mktv-ben kötelezően önkormányzati rendeleti szabályozási körbe vont a forgatást akadályozó, a kérelmezőnek nem felróható és a rendkívüli természeti események esetére vonatkozó külön feltételekkel kapcsolatos szabályozásra, figyelemmel arra is, hogy az elmaradt forgatásra a helyszínt hány napon belül köteles az önkormányzat ismételtlen biztosítani.

5. §

A közterület használat díjának meghatározásáról valamint a mentességek meghatározásáról rendelkező szöveg.

6. §

A turisztikailag kiemelt terület megállapításáról rendelkező rész.

7. §

Az ügyintézés gördülékenysége miatt indokolt, hogy a képviselő-testület a hatáskör gyakorlását a polgármesterre ruházza át.

8. §

A közterület-használat rendjéről és annak engedélyezésével kapcsolatos eljárásról szóló 32/2009.(XII.14.) önkormányzati rendelet módosítása, kiegészítése.

9. §

A rendelet hatályba lépéséről rendelkezik.