

Ügyiratszám: 4382 /2013
Ügyintéző: Hegedüs Ágnes

ELŐTERJESZTÉS
Balatonszárszó Nagyközségi Önkormányzat Képviselő-testületének
2013. november 25-i ülésére

Tárgy: a helyi szociális ellátásokról szóló rendelet módosítása

Tisztelt Képviselő-testület !

Az Országgyűlés a szociális igazgatásról és a szociális ellátásról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban Szt.) módosításáról döntött, és megalkotta az *önkormányzati segély kialakításával összefüggő törvénymódosításokról* szóló 2013.évi LXXV. törvényt (a továbbiakban: Tv.). E jogszabály 2014. január 1-jével az átmeneti segély, a temetési segély és a rendkívüli gyermekvédelmi támogatás összevonásával **önkormányzati segély** elnevezéssel **új támogatási formát** vezet be.

A Tv. értelmében **a települési önkormányzat legkésőbb 2013. december 31-ig rendeletben szabályozza az önkormányzati segély megállapításának, kifizetésének, folyósításának, valamint felhasználása ellenőrzésének szabályait.**

Balatonszárszón a helyi szociális ellátásokat a Nagyközségi Önkormányzat Képviselő-testületének többször módosított 7/2010. (III.22.) rendelete (a továbbiakban Szr.) szabályozza. A gyermekvédelmi ellátásokra vonatkozó helyi szabályozást a gyermekvédelem helyi rendszeréről szóló 13/2008. (X. 30.) rendelet (a továbbiakban Gyr.) tartalmazza.

Fentiek értelmében a Szr. 26.-29. §-ában szabályozott átmeneti segélyre és a 30.-32. §-ban szabályozott temetési segélyre valamint a Gyr. 7-8. §-ában a rendkívüli gyermekvédelmi támogatásra vonatkozó rendelkezések igényelnek módosítást.

Az **új szabályozás** az önkormányzati segély tekintetében:

- kimondja, hogy a képviselő-testület a létfenntartást veszélyeztető rendkívüli élethelyzetbe került, valamint az időszakosan vagy tartósan létfenntartási gonddal küzdő személyek részére nyújt önkormányzati segélyt, elsősorban azon személyek részére, akik önmaguk, illetve családjuk létfenntartásáról más módon nem tudnak gondoskodni vagy alkalmanként jelentkező, nem várt többletkiadások– így különösen betegséghez, halálesethez, elemi kár elhárításához, a válsághelyzetben lévő várandós anya gyermekének megtartásához, iskoláztatáshoz, a gyermek fogadásának előkészítéséhez, a nevelésbe vett gyermek családjával való kapcsolattartásához, a gyermek családba való visszakerülésének elősegítéséhez kapcsolódó kiadások – vagy a gyermek hátrányos helyzete miatt anyagi segítségre szorulnak,

- az ellátás megállapításánál figyelembe vehető, **egy főre számított havi családi jövedelemhatár önkormányzati rendeletben szabályozott mértéke az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 130%-ánál (37 050 forint) nem lehet alacsonyabb.**

A hatályos rendeltünk jelenleg a családban élőknel az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegét, azaz 28 500 Ft-ot, egyedül élőknel ennek 150 %-át, azaz 42 750 Ft-ot határoz meg jövedelemhatárként az átmeneti segélyre való jogosultság megállapításánál. A Gyr. a rendkívüli gyermekvédelmi támogatás feltételeinél kimondja, hogy az öregségi nyugdíj legkisebb összegének 150 %-át nem haladhatja meg a család egy főre jutó jövedelme. A mellékelt rendelet-tervezet az

önkormányzati segélyre való jogosultsági feltétel esetében egyedül élők és a családosok közötti jövedelemhatár tekintetében nem tartalmaz differenciálást. Természetesen a képviselő-testület dönthet úgy, hogy az eddigiekhez hasonlóan az egyedül élő személyek jogosultsági feltételeit másként határozza meg, mint a családban élőkét. Arra is lehetőség van, hogy a Tv.-ben meghatározott összegnél – az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 130%-a – magasabb jövedelemhatárt állapítson meg.

- folyósítható meghatározott időszakra havi rendszerességgel vagy adható eseti jelleggel,

- az elhunyt személy eltemetetésének költségeihez való hozzájárulásként is megállapítható, melynek összege nem lehet kevesebb a helyben szokásos legolcsóbb temetés költségének 10%-ánál, de elérheti annak teljes összegét, ha a temetési költségek viselése a kérelmező vagy családja létfenntartását veszélyezteti,

- hivatalból is megállapítható

- a mielőbbi segítségnyújtás érdekében a hatósági eljárásokra általánosan irányadó 30 napos **ügyintézési határidőt 15 napra csökkenti.**

A jelenlegi szabályozás szerint az átmeneti segély megállapításával kapcsolatos hatáskört 20 000 Ft támogatási összegig a polgármester, egyéb esetekben pedig a Humán – és Oktatási Bizottság gyakorolja. A temetési segély és a rendkívüli gyermekvédelmi támogatás megállapításával kapcsolatos hatáskört a Humán- és Oktatási Bizottság gyakorolja. Javaslom, hogy az önkormányzati segély elbírálásánál az átmeneti segélynél bevált gyakorlat szerint **20 000 Ft támogatási összegig a polgármester, egyéb esetekben pedig a Humán - és Oktatási Bizottság gyakorolja a hatáskört.**

Az önkormányzati segély kialakítása mellett 2014. január 1-jével a Tv. a **méltányossági közgyógyellátásra** való jogosultság megállapítását vagy elutasítását, a kérelem érdemi vizsgálat nélküli elutasítását, a háziorvosi igazolás egészségbiztosítási szervhez történő továbbítását, a jogosultság kezdő időpontjáról és a gyógyszerkeretről történő döntéshozatalt **a jegyző hatásköréből a Képviselő-testület hatáskörébe ruházza.** A méltányossági közgyógyellátással kapcsolatos döntések meghozatalára a Tv. **8 napos ügyintézési határidőt** fogalmaz meg, ezért ebben az esetben is célszerű **a hatáskör gyakorlását a polgármesterre ruházni.** Fentiek miatt a Szm. 33. §-ra is módosítást igényel.

A hatályos Szm. a temetési segélyről szóló szakaszban a szociális igazgatásról és a szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban Szt.) 48. §-ának felhatalmazása alapján szabályozza, hogy mely különös méltányolást érdemlő körülmények fennállása esetén mentesíti az eltemetetésre köteles személyt a köztemetés költségeinek visszafizetése alól.

Javaslom, hogy e rendelkezés **a természetben nyújtott szociális ellátások** (II. Fejezet 2. alcím) között szerepeljen egyedülállóknak esetén külön jövedelemhatár megállapítása nélkül.

A rendkívüli gyermekvédelmi támogatásra vonatkozó szabályokat a Gyr. 7-8. §-a tartalmazza. Mivel ez a támogatási forma **megszűnik** és beleolvad az önkormányzati segélybe, ezért **ezen szakaszok hatályon kívül helyezése szükséges.**

A pénzbeli és természetbeni szociális ellátások igénylésének és megállapításának, valamint folyósításának részletes szabályairól szóló 63/2006. (III. 27.) Korm. rendelet (a továbbiakban Kr.) 2013. november 15-i hatállyal módosult. A változás a különböző ellátási formák kérelem nyomtatványainak tartalmát érinti. Ez ideig az önkormányzati rendelet mellékletben tartalmazta a formanyomtatványokat, és ezek megváltoztatása rendelet módosítással volt lehetséges. Javaslom, hogy az eddig mellékletben szabályozott formanyomtatványokat függelék formájában tartalmazza ezentúl a rendelet, tekintettel arra, hogy a jogszabályszerkesztésre vonatkozó szabályok szerint a függelék rendeletalkotás nélkül is cserélhető.

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz

Az eddig mellékletben szabályozott formanyomtatványokat függelék formájában tartalmazza ezentúl a rendelet, ezért a mellékletekre való utalást módosítani szükséges.

A 2-3. §-hoz

A hatályos szociális ellátásokról szóló önkormányzati rendelet „átmeneti segélyre” vonatkozó rendelkezéseiben a támogatás nevét „önkormányzati segélyre” kell módosítani, mivel a 2013. évi LXXV. törvény (a továbbiakban Tv.) összevonta az átmeneti- és a temetési segélyt valamint a rendkívüli gyermekvédelmi támogatást „önkormányzati segély” néven.

A 4. §-hoz

Változik a jövedelemhatár: az eddigi öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegéről a törvénymódosítás okán az ellátás megállapításánál figyelembe vehető, egy főre számított havi családi jövedelemhatár az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 130%-ánál (37 050 forint) nem lehet alacsonyabb.

Az 5. §-hoz

A helyi szociális ellátásokról szóló önkormányzati rendelet 29. § (1) bekezdésében a „Humán Bizottság” elnevezés helyébe a „Humán és Oktatási Bizottság” elnevezés lép.

A 6. §-hoz

A hatályos szociális ellátásokról szóló önkormányzati rendelet „temetési segélyre” vonatkozó rendelkezéseiben a támogatás forma nevét „önkormányzati segélyre” kell módosítani, mivel 2014. január 1-jétől a törvény az „önkormányzati segély” elnevezést vezeti be.

A 7-8. §-hoz

A temetési segély beolvad az önkormányzati segélybe, de hozzátartozó halála miatt továbbra is lehet támogatást igényelni az Önkormányzattól.

A 9. §-hoz

Annak érdekében, hogy az Önkormányzattól igényelt támogatás valóban a kérelemben megjelölt célra kerüljön felhasználásra, célszerű bevezetni az elszámolási kötelezettség lehetőségét.

A 10. §-hoz

A szociális rendelet 33. §-ában a kérelem benyújtásának helyeként a „polgármesteri hivatal” szerepel. Ezt „Közös Önkormányzati Hivatalra” kell módosítani.

A 11. §-hoz

2014. január 1-jével a Tv. a méltányossági közgyógyellátásra való jogosultság megállapítását illetve egyéb döntéshozatalt a jegyző hatásköréből a Képviselő-testület hatáskörébe ruházza. A Tv. 8 napos ügyintézési határidőt fogalmaz meg, ezért ebben szükséges a hatáskör gyakorlását a polgármesterre ruházni.

A 12. §-hoz

Az alábbi rendelkezést eddig is tartalmazta a helyi rendelet a temetési segélyre vonatkozó szabályok között. Tekintettel arra, hogy a köztemetés természetbeni ellátás, ezért célszerű külön szakaszban szabályozni.

Köztemetés

Az eltemettetésre köteles személy a köztemetés költségeinek megtérítése alól mentesül:

- a) ha az egy főre számított havi családi jövedelme az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegét nem haladja meg;
- b) vagyonnal nem rendelkezik és
- c) a hagyaték csak hagyatéki teherből áll.

Az eddigi szabályozás az a) pontban az alábbiakat tartalmazta még: „egyedülálló esetén az egy főre számított havi családi jövedelme az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 150 %-át nem haladja meg”

A 13. §-hoz

Ezen szakasz a hatályát veszítő rendelkezéseket tartalmazza.

A 14. §-hoz

A Tv. értelmében 2014. január 1-én lép hatályba az új támogatási forma, az önkormányzati segély.

Előzetes hatásvizsgálat a 2010. évi CXXX. törvény alapján

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. §-a kimondja, hogy a jogszabály előkészítője előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell.

A hatásvizsgálat során vizsgálni kell

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket

A rendelet tervezetében foglaltak várható hatásai az alábbiak szerint összegezhetők:

Társadalmi-gazdasági hatása: Az önkormányzati segély kialakításával összefüggő törvénymódosításokról szóló 2013.évi LXXV. törvény 2014. január 1-jével az átmeneti segély, a temetési segély és a rendkívüli gyermekvédelmi támogatás összevonásával önkormányzati segély elnevezéssel új támogatási formát vezet be. E törvény értelmében a települési önkormányzat legkésőbb 2013. december 31-ig rendeletben szabályozza az önkormányzati segély megállapításának, kifizetésének, folyósításának, valamint felhasználása ellenőrzésének szabályait.

Költségvetési hatása: az ellátás megállapításánál figyelembe vehető, egy főre számított havi családi jövedelemhatár önkormányzati rendeletben szabályozott mértéke az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 130%-ánál (37 050 forint) nem lehet alacsonyabb.

A hatályos rendeltünk jelenleg a családban élőknel az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegét, azaz 28 500 Ft-ot, egyedül élőknel ennek 150 %-át, azaz 42 750 Ft-ot határoz meg jövedelemhatárként az átmeneti segélyre való jogosultság megállapításánál. A Gyr. a rendkívüli

gyermekvédelmi támogatás feltételeinél kimondja, hogy az öregségi nyugdíj legkisebb összegének 150 %-át nem haladhatja meg a család egy főre jutó jövedelme. Összességében előreláthatólag a költségvetésre nincs hatása a rendelet módosításának.

Környezeti, egészségi következményei: Nincsenek.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatása: Jelentős változás nem várható a módosítástól.

Egyéb hatása: Nincs.

A rendelet megalkotásának szükségessége:

Az önkormányzati segély kialakításával összefüggő törvénymódosításokról szóló 2013.évi LXXV. törvény 6. §-a kimondja, hogy a települési önkormányzat legkésőbb 2013. december 31-ig rendeletben szabályozza az önkormányzati segély megállapításának, kifizetésének, folyósításának, valamint felhasználása ellenőrzésének szabályait.

A rendelet megalkotása elmaradása esetén várható következmények: törvényességi felügyeleti intézkedés

Személyi feltételek: A személyi feltételek biztosítottak.

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek biztosítottak.

Kérem a tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztéshez mellékelt rendelet-tervezetet tárgyalja meg és fogadja el.

Balatonszárszó, 2013. november 15.

Tisztelettel:

Gerstnérné dr. Kiss Ildikó
címetes főjegyző