

Ügyiratszám: 3643 /2013  
Ügyintéző: Hegedüs Ágnes

**ELŐTERJESZTÉS**  
**a Nagyközségi Önkormányzat Képviselő-testületének**  
**2013. szeptember 9-én tartandó ülésére**

**Tárgy: a vendéglátó üzletek éjszakai nyitvatartásáról** szóló rendelet megalkotása

**Tisztelt Képviselő-testület!**

Balatonszárszón évek óta visszatérő problémát jelentenek az egyes vendéglátó üzletek működésével kapcsolatban tett szóbeli és írásos lakossági panaszok. Főleg a zenés, szórakoztató tevékenységek hanghatásából illetve az üzletben a vendégek hangoskodásából eredő kellemetlenségeket, olykor a nyitvatartási idő túllépését, továbbá a pihenéshez való joguk sérelmét hozzák fel indokként a panaszosok.

A vendéglátó üzletek mindegyike a lakó- illetve az üdülő övezet területén van, ahol a kiszűrődő zajok, hanghatások – főleg nyári időszakban, a nyitott nyílászárók mellett – alkalmasak arra, hogy a közvetlen környezetükben élők, üdülők éjszakai nyugalma, pihenéshez való jogát zavarja.

A tapasztalatok azt mutatják, hogy a legtöbb panaszolt tevékenység hétvégén késő este illetve éjjel történik. Hivatalunk ez évben is számos alkalommal tartott pénteki és szombati napokon 22<sup>00</sup> és 24<sup>00</sup> óra között előzetes értesítés nélkül helyszíni ellenőrzést az érintett üzletekben, de az adott időpontokban jogszabályba ütköző tevékenységet nem tapasztaltunk. Sok esetben a panaszosok a Siófoki Rendőrkapitányságnál vagy a Balatonföldvári Rendőrőrsön tesznek telefonon bejelentést. A Közös Önkormányzati Hivatalnál induló üzletekkel kapcsolatos eljárások során megkeressük a rendőrséget és megkérjük az ügyben keletkezett jegyzőkönyveket. Valamennyi esetben olyan rendőrségi tájékoztatást kaptunk, mely szerint a kivonuló járőrök szabálysértést, vagy egyéb jogszabályba ütköző tevékenységet nem tapasztaltak, így rendőri intézkedésre nem került sor. Bizonyítottság hiányában a megindított eljárások megszüntetésre kerültek.

Zaj- és rezgésvédelmi ügyekben a hatóság jogkört 2013. január 1. napjától a 284/2007. (X. 29.) Korm. rendelet 4. § (1) bekezdése alapján a települési jegyző gyakorolja. Tekintettel arra, hogy ezekben az eljárásokban speciális szakismeretre és hitelesített mérőeszközökre van szükség, ezért elengedhetetlen zaj- és rezgésvédelmi szakértő közreműködése. A díjazás költségei igen magasak, melyet az esetek nagy részében a mérést elvégeztető hatóság saját költségvetése terhére visel, a megelőlegezést azonban minden esetben a hivatalnak kell biztosítania.

Az ügyek nagy részénél a hatékony megoldást a felek közötti megegyezés, egyezség jelenthetné, de általában az ügyfelek a tárgyalásos úttól elzárkóznak, vagy a tárgyalások nem vezetnek eredményre.

Az üzletek nyitva tartását illetően **a jogszabály alapvetően a kereskedőkre bizza a nyitvatartási idejük meghatározását** és csupán bejelentési kötelezettség terheli őket a jegyző felé.

A kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény (a továbbiakban: Kertv.) 6. § (4) bekezdése illetve 12. § (5) bekezdése felhatalmazást ad a települési önkormányzat képviselő- testületének, hogy a helyi sajátosságok figyelembevételével az üzletek éjszakai (22<sup>00</sup> óra és 06<sup>00</sup> óra közötti) nyitvatartási rendjét rendeleti úton szabályozhassa. Ez a településen lévő valamennyi vendéglátó üzletre egységesen érvényes kell, hogy legyen.

A rendelettervezetben szereplő kötelező zárvatartási időszak úgy került megállapításra, hogy a lakosság pihenéshez való joga mellett a kereskedők vállalkozáshoz való jogát is szem előtt tartja.

Az üzletek nyilvántartása alapján Balatonszárszón jelenleg 5 vendéglátó üzletet érintene a szabályozás:

- 1 szezonális üzlet 1<sup>00</sup> óráig
- 1 szezonális üzlet 2<sup>00</sup> óráig
- 1 éven át működő üzlet pénteki és szombati napokon 2<sup>00</sup> óráig
- 1 éven át működő üzlet 5<sup>00</sup> óráig és
- 1 éven át működő üzlet 0<sup>00</sup> órától 24<sup>00</sup> óráig tart nyitva a bejelentés szerint.

Tekintettel arra, hogy Balatonszárszón a nyári időszakban nagyszámú nyaralóvendég fordul meg, és a pihenés mellett a szórakozási lehetőséget is biztosítani szükséges számukra, így a korlátozás alól az Önkormányzat által szervezett rendezvények illetve szilveszter napja kivétel. A lakodalmak, osztálytalálkozók, ballagási rendezvények esetében sincs korlátozás, amennyiben a bejelentett rendezvények száma egy évben nem haladja meg a tizenkét alkalmat, illetve egy hónapon belül a két alkalmat úgy, hogy minden ilyen jellegű rendezvény után egy ún. rendezvénymentes hétvégét biztosít az üzlet üzemeltetője.

A helyi rendeletben meghatározott nyitvatartási rend megsértése esetén a szankcionálás a közösségi együttélés szabályairól szóló helyi rendeletben meghatározott mértékű bírság kiszabása lehet. Amennyiben a Képviselő-testület e tárgyban megalkotja rendeletét, úgy ezen jogszabály módosítása is szükséges.

Fentiek alapján kérem a tisztelt Képviselő-testületet a tervezetet vitassa meg és amennyiben indokoltnak tartja, döntsön a rendelet megalkotásáról.

Balatonszárszó, 2013. szeptember 2.

Tisztelettel:

Gerstnerné dr. Kiss Ildikó  
címzetes főjegyző

**ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT**  
**A JOGALKOTÁSRÓL SZÓLÓ 2010. ÉVI CXXX. TÖRVÉNY 17.§-A ALAPJÁN**

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. §-a kimondja, hogy a jogszabály előkészítője előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell.

A hatásvizsgálat során vizsgálni kell

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
  - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
  - ab) környezeti és egészségi következményeit,
  - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket

A rendelettervezetében foglaltak várható hatásai az alábbiak szerint összegezhetők:

**I. Az önkormányzati rendelet hatásai**

- a) **társadalmi hatásai:** a lakosság éjszakai nyugalma zavaró zajhatások mérséklése, a panaszbejelentések számának csökkenése
- b) **gazdasági hatásai:**  
nincsenek
- c) **költségvetési hatásai:**  
nincsenek
- d) **környezeti következményei:**  
hozzájárulhat az éjszakai zajártalom csökkenéséhez
- e) **egészségi következményei:** hozzájárulhat az éjszakai zajártalom csökkenéséhez
- f) **adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:**  
nincsenek

**II. Az önkormányzati rendelet megalkotásának szükségessége, elmaradásának várható következménye**

A lakosság éjszakai pihenésének, nyugalmaának biztosítása, a panaszok rendezése, valamint az ifjúság védelme érdekében az éjszaka is nyitva tartó vendéglátó üzletek éjszakai nyitva tartásának korlátozása indokolt.

**III. Az önkormányzati rendelet alkalmazásához szükséges feltételek**

- a) **személyi feltételek:** nem biztosítottak, mivel nincs a Közös Önkormányzati Hivatalnál közterület-felügyelő, aki a rendeletben előírtak teljesítését ellenőrizné
- b) **szervezeti feltételek:** biztosítottak
- c) **tárgyi feltételek:** biztosítottak
- d) **pénzügyi feltételek:** biztosítottak

## **Általános indokolás**

Az Alaptörvény 31. cikk (2) bekezdése kimondja, hogy feladatkörében eljárva a helyi önkormányzat törvény által nem szabályozott helyi társadalmi viszonyok rendezésére, illetve törvényben kapott felhatalmazás alapján önkormányzati rendeletet alkot.

A kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény (a továbbiakban: Kertv.) 6. § (4) bekezdése illetve 12. § (5) bekezdése felhatalmazást ad a települési önkormányzat képviselő-testületének, hogy a helyi sajátosságok figyelembevételével az üzletek éjszakai (22<sup>00</sup> óra és 06<sup>00</sup> óra közötti) nyitvatartási rendjét rendeleti úton szabályozhassa.

A megszorodott lakossági panaszok orvoslásának egyik lehetséges módja, hogy a Képviselő-testület korlátozza a település közigazgatási területén lévő vendéglátó üzletek éjszakai nyitva tartását.

## **Részletes indokolás**

Az 1. §-hoz

A rendelet célját fogalmazza meg, melyben kihangsúlyozza a lakosság éjszakai pihenéshez való alkotmányos jogának biztosítását.

A 2. §-hoz

A rendelet területi és személyi hatályát határozza meg.

A 3. §-hoz

A rendeletben használt fogalmak értelmezését határozza meg.

A 4. §-hoz

Részletesen meghatározza, hogy a hét napjain hogyan alakul az üzletek éjszakai nyitvatartása. Lehetővé teszi azt, hogy a vendéglátóegységek évente 12 alkalommal lakodalmat, osztálytalálkozót vagy iskolai ballagási rendezvényt 22<sup>00</sup> óra és 06<sup>00</sup> óra között is tarthatnak, feltéve, hogy ezt a rendezvény előtt 15 nappal írásban bejelentik a jegyző felé. Azonos üzletben két rendezvény között legalább egy ún. rendezvénymentes hétvégének kell eltelnie. Ezt a rendelkezést üzemeltető változás esetén is be kell tartani. Az éjszakai nyitva tartás korlátozása alól mentesek azok a napok, amikor az Önkormányzat rendezvényeket szervez, továbbá szilveszter napja.

Az 5. §-hoz

E paragrafus előírja, hogy a nyitvatartási idő végén az üzemeltető köteles intézkedni a kereskedelem és a vendégforgalom megszüntetéséről, és ezzel egyidejűleg az ott tartott rendezvény bezárásáról.

A 6. §-hoz

A rendelet hatálybalépést tartalmazza: 2013. október 1-jén lépne hatályba, hogy minden érintettnek legyen ideje felkészülni a rendelet alkalmazására. Egyértelművé teszi, hogy a rendeletet a már működő üzletek esetében is alkalmazni kell.

**Balatonszárszó Nagyközségi Önkormányzat Képviselő-testületének  
...../2013 (.....) önkormányzati rendelete**

**az üzletek éjszakai nyitvatartási rendjéről**

Balatonszárszó Nagyközségi Önkormányzata Képviselő-testülete a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény 12. § (5) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, és az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörben az üzletek éjszakai nyitvatartási rendjéről a következőket rendeli el:

**1. §**

A rendelet célja az üzletek éjszakai nyitva tartásának korlátozásával a lakosság nyugalomhoz, különösen az éjszakai pihenéshez való alkotmányos jogának biztosítása.

**2. §**

(1) A rendelet hatálya a Balatonszárszó Nagyközség közigazgatási területén működési engedély vagy bejelentés alapján működő vendéglátó üzletekre és azok üzemeltetőire terjed ki.

(2) Nem terjed ki a rendelet személyi hatálya szállodák, panziók részeként, annak területén működtetett, szeszes italt is forgalmazó üzletekre.

**3. §**

(1) E rendelet alkalmazásában:

a) **önkormányzati rendezvény:** azon programok, rendezvények, melyek meghívója Balatonszárszó Nagyközség hivatalos honlapján eként közzétételre kerül.

b) **vendégforgalom megszüntetése:** vendég az üzletbe már nem engedhető be, valamint az üzletben tartózkodó vendég nem szolgálható ki.

c) **vendéglátó üzlet:** a kereskedelemről szóló törvény szerint vendéglátást nyújtó üzlet.

(2) A rendelet alkalmazásában bármely érintett napot a záróráig tartó időtartamként kell érteni.

**4. §**

(1) A rendelet hatálya alá tartozó üzletek hétfőtől csütörtökig, valamint vasárnap 6<sup>00</sup> órától 24<sup>00</sup> óráig, péntek, szombat, valamint munkaszüneti napot megelőző napokon 6<sup>00</sup> órától 2<sup>00</sup> óráig tarthatnak nyitva.

(2) A vendéglátó üzletek korlátozás nélkül tarthatnak nyitva:

a) szilveszter napján,

b) az Önkormányzat által szervezett rendezvények napján,

c) bejelentett esküvő, osztálytalálkozó vagy iskolai ballagási rendezvény napján évente 12 alkalommal, legfeljebb kéthetente – az üzemeltető személyének változásától függetlenül,

(4) Az esküvői rendezvényt az üzemeltető az adott rendezvény megtartása előtt legalább 15 nappal, írásban bejelenti a jegyző felé az 1. melléklet szerinti nyomtatványon. A bejelentés tartalmazza a rendezvény megtartásának helyszínét, időpontját, annak jellegét, valamint a kezdetét és végét jelző időpontokat órában, percben meghatározva.

(5) A bejelentést a jegyző 8 napon belül záradékolja.

**5. §**

Az e rendeletben meghatározott nyitvatartási idő végén az üzemeltető köteles intézkedni a kereskedelem és a vendégforgalom megszüntetéséről, és ezzel egyidejűleg az ott tartott rendezvény bezárásáról.

**6. §**

(1) Ez a rendelet 2013. október 1-jén lép hatályba.

(2) Rendelkezéseit a hatályba lépéskor már bejelentett vagy érvényes működési engedéllyel rendelkező üzletekre is alkalmazni kell.

Balatonszárszó, 2013. szeptember .....

Dorogi Sándor  
polgármester

Gerstnerné dr. Kiss Ildikó  
címetes főjegyző

1. számú melléklet a ..../2013. (....) sz. önkormányzati rendelethez

**BEJELENTÉS**  
vendéglátó üzletben tartandó rendezvény tartásához

Bejelentő adatai:

Név (cégnév): .....

Székhelye:.....

A rendezvény helyszíne (üzlet címe): .....

Az üzlet elnevezése: .....

Az üzlet nyilvántartási száma: .....

Az üzletek éjszakai nyitva tartásának rendjéről és a lakosság nyugalmanak biztosításával kapcsolatos egyes helyi szabályokról szóló ..../2013. (...) önkormányzati rendelet 4. § (4) bekezdésében foglaltak alapján bejelentem, hogy az általam üzemeltetett üzletben ..... rendezvényre kerül sor.

Balatonszárszó, .....

.....  
cégszerű aláírás

---

A bejelentést tudomásul vettem.

Balatonszárszó, .....

P.H.

.....  
jegyző